

## ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЕ ПРОГНОЗИРОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

Э.Л. Пашнанов

*Калмыцкий государственный университет, г. Элиста*

*Представлена гл. бухгалтером ТГТУ С.А. Пахомовой  
и членом редколлегии профессором В.И. Коноваловым*

**Ключевые слова и фразы:** агропромышленный комплекс; программно-целевое прогнозирование; региональная экономика.

**Аннотация:** Рассматриваются проблемы социально-экономического развития Республики Калмыкия, вопросы обеспечения занятости и повышения доходов сельского населения.

---

Региональные средне- и долгосрочные проектировки в комплексных прогнозах развития и размещения производительных сил, схемах экономического и социального развития дают государству и регионам ориентиры, позволяющие им лучше определить господствующие тенденции в формировании территориальной структуры национальной экономики, примерные количественные параметры социально-экономического развития, свое участие в общегосударственном и международном территориальном разделении труда.

Обоснование перспективных направлений совершенствования региональной структуры национального хозяйства проводится исходя из стратегических целей и задач с учетом влияющих на их реализацию факторов. Для этого вырабатывается соответствующая система качественных и количественных характеристик. В ней отражаются особенности перехода к рыночным отношениям и интеграции России в мировое хозяйство при стабилизации ее экономического развития: формирование и эффективное использование производственного потенциала, воздействие нового геополитического положения, состояние окружающей среды, необходимость коренных организационно-рыночных преобразований и т.д. Принимается во внимание большая разнотипность российских регионов, территориальная дифференциация социально-экономических параметров.

Этот прогноз закладывается в основу совершенствования межрегиональных пропорций и связей национального хозяйства и реализуется с помощью административных и экономических регуляторов.

При выработке рекомендаций о путях развития и размещения отраслей хозяйства, формирующих территориально-хозяйственный комплекс, рассматриваются варианты их максимального (или оптимального) роста как на базе собственного производственного, научно-технического и ресурсно-сырьевого потенциала, так и с привлечением ресурсов других регионов, а также стран, в первую очередь СНГ. По важным видам промышленной и сельскохозяйственной продукции прогнозируются зоны формирования активного спроса и предложения и параметры их масштабов, ареалы региональных и зональных товарных рынков.

Предполагается, что такая система прогнозирования как базовый инструмент регулирования территориальной структуры национального хозяйства и экономики регионов выполняет не только роль информационного индикатора тенденций регионального развития. Она отражает также индикативную (рекомендательную) сущность планирования рынка и может выполнять разрешительно-запретительные функции, «дирижируя» (через прямые и косвенные регуляторы) предпринимательско-инвестиционной деятельностью (при невмешательстве в нее по существу). Особенно ярко это выражено в прогнозных параметрах целевых комплексных программ.

В частности, создается возможность основательнее обеспечить социально-экономическое благополучие регионов, выравнивание региональных уровней, рационализацию межрайонных связей и т. п. Главная задача – ориентировать экономическую деятельность в регионах в соответствии с интересами общества, страны на основе темпов, пропорций и связей макроэкономического развития.

Мировая практика показывает распространенность конъюнктурных краткосрочных прогнозов развития регионов. Вместе с тем все больше проявляется интерес к выявлению средне- и долгосрочных тенденций экономического роста для определения наиболее выгодных сфер вложения капитала и расширения мировых рынков. При этом обычно исходят из оценки первичных ресурсов производства и общественного спроса, особенно платежеспособного спроса населения (с него и начинают прогноз).

Ключевой особенностью развития экономики Республики Калмыкия в средне- и долгосрочной перспективе является необходимость одновременного повышения уровня жизни и развертывания модернизации народного хозяйства. Это будет происходить в условиях незначительного роста объемов государственной поддержки из федерального бюджета и ограниченности средств республиканского бюджета. Модернизация предполагает также увеличение бюджетных расходов на развитие образования и науки, социальной инфраструктуры.

Стратегическими целями региональной экономической политики в обозримой перспективе являются поэтапный переход хозяйственного комплекса Калмыкии в режим стабилизации и устойчивого экономического роста на основе принципов и инструментов «смешанной экономики», приоритетной поддержки конкурентоспособных производств реального сектора экономики и социально ориентированных отраслей производства, достижения внутренней сбалансированности и воспроизводственной самодостаточности республиканской экономики, интеграции хозяйственной специализации республики в направлении достижения ее большего соответствия природно-экологическому и ресурсному потенциалам Калмыкии, превращение агропромышленного комплекса в базовый и высокотехнологичный ренто- и доходобразующий сектор экономики республики.

В соответствии с ресурсным потенциалом земельного фонда республики считаются целесообразными следующие направления:

1. Товарное производство зерна сильной и ценной озимой пшеницы, зернофуражных культур, развитие семеноводства зерновых, производства кормов, маслосемян подсолнечника и горчицы. В западной зоне: Городовиковский, Яшалтинский районы, в центральной зоне: Приютненский, Сарпинский, часть хозяйств Малодербетовского и Целинного районов.

2. Производство зерна озимой пшеницы на продовольственные и фуражные цели для собственных нужд, технических культур, овоще-бахчевой продукции, кормов на орошаемых землях в восточной зоне.

3. Производство риса и других зерновых культур, овощной и бахчевой продукции и кормов на орошаемых землях Октябрьского района.

В структуре посевных площадей предусматривается увеличение площадей под высококорентабельными, пользующимися повышенным спросом на рынке сельскохозяйственными культурами: подсолнечник, горчица, крупяные, овоще-бахчевые, картофель. В условиях надвигающейся угрозы продовольственного кризиса следует довести производство продовольственного и фуражного зерна до 400 тыс. тонн в год (для собственных нужд и пополнения регионального фонда. Для достижения намеченного объема необходимо:

- довести площадь зерновых культур до 280,0 тыс. га в соответствии с условиями пахотопригодности и рентабельности в Городовиковском, Яшалтинском, Сарпинском, в ряде хозяйств Целинного и Приютненского районов;
- площадь под парами довести до 200,0 тыс. га (табл. 1);
- в структуре посевов площадь озимой пшеницы довести до 60...70 %;
- внедрить новые высокоурожайные сорта пшеницы, озимого и ярового ячменя, ржи и других культур;
- увеличить посеvy зерновых и кормовых культур семенами не ниже I и II класса посевных кондиций.

Для достижения намеченных объемов производства зерна первоочередное внимание должно быть уделено развитию семеноводства. Потребность в семенах зерновых культур в 2008 году составит 45 тыс. тонн, в том числе семян озимой пшеницы – 27 тыс. тонн. Потребность в семенах суданской травы и люцерны можно обеспечить за счет производства их на орошаемых землях.

Для обеспечения хозяйств семенами необходимо:

- восстановить сеть семхозов в республике;
- активизировать работу сортоиспытательных станций;
- разработать взаимоприемлемые условия реализации семян семхозами республики.

Главные направления развития кормопроизводства:

- рациональное использование естественных сенокосов и пастбищ;
- залужение неиспользуемой пашни (табл. 2);
- ведение полевого кормопроизводства на богаре за счет возделывания засухоустойчивых кормовых культур;
- возделывание высокопродуктивных многолетних и однолетних кормовых культур;
- развитие пастбищного кормопроизводства за счет коренного поверхностного улучшения – проведения фитомелиоративных работ;
- увеличение производства сена за счет естественных и лиманных;
- сенокосов с 48,0 тыс. т в 2004 году до 84,6 тыс. т в 2008 году.

Сбор кормовых единиц в целом по республике возрастает в 2008 году до 150 тыс. т (табл. 3).

В республике на 1 января 2002 года во всех категориях хозяйств насчитывалось крупного рогатого скота 121,2 тыс. голов (из них – в общественном секторе – 61,0 тыс. голов, в крестьянско-фермерских хозяйствах – 5,9 тыс. голов и в личных подсобных хозяйствах – 54,3 тыс. голов), овец – 646,3 тыс. голов (из них – в общественном секторе – 402,5 тыс. голов, в крестьянско-фермерских хозяйствах – 56,7 тыс. голов и в личных подсобных хозяйствах – 187,1 тыс. голов), лошадей – 8,9 тыс. голов, свиней – 55,2 тыс. голов и верблюдов – 211 голов (табл. 4).

Переход к рыночным условиям, диспаритет цен, рост тарифов на услуги, отсутствие оборотных средств, убыточность производства животноводческой продукции привели к резкому сокращению всех видов поголовья скота и ухудшению финансово-экономического состояния хозяйств.

Одним из основных приоритетов в агропромышленном комплексе является зональный подход к организации производства с учетом ограничений и возможностей окружающей среды.

Использование пашни и производство продукции растениеводства по годам (тыс. га; тыс. т)

	2003 г.			2004 г.			2005 г.			2006 г.			2007 г.			2008 г.		
	Площадь	Урожай-ность	Вал. сбор	Площадь	Урожай-ность	Вал. сбор	Площадь	Урожай-ность	Вал. сбор	Площадь	Урожай-ность	Вал. сбор	Площадь	Урожай-ность	Вал. сбор	Площадь	Урожай-ность	Вал. сбор
Пашня, всего	820			806,3			785,7			752			711,3			669,4		
в том числе:																		
используемая	615			594			588			590			592			593		
пары	230			203			200			200			200			200		
Зерновые, всего,	280	14,3	400	284	14,4	409	279	14,3	401	279	14,4	403	279	14,5	406	279	14,6	409
в том числе:																		
озимые	200	15	300	200	15,2	304	195	15,2	296	195	15,3	298	195	15,4	300	195	15,5	302
яровые	80	12,5	100	84	12,5	105	84	12,6	105	84	12,6	105	84	12,7	106	84	12,8	107
Технические,	35	7,7	27	35	8,1	28,4	35	8,1	28,4	35	8,2	28,9	35	8,4	29,5	35	8,7	30,5
всего, в том чис- ле:																		
подсолнечник	25	9	22	26	9,2	23,9	26	9,2	23,9	26	9,4	24,4	26	9,6	25	26	10	26
Кормовые, всего	66			68			70			72			74			75		
Овощебахчевые	4			4			4			4			4			4		
Залужение	13,7			20,6			33,7			40,7			41,9			76,4		
Использование пашни	191,3			191,7			164			121,3			76,4					

Таблица 2

**Задание по залужению неиспользуемой пашни  
по годам до 2008 года**

Районы	Площадь залужения по годам						Всего будет залужено
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	
Ики-Бурульский	2,2	4,0	10,0	10,0	10,0	12,5	47,7
Малодербетовский	1,0	0,8	0,9	0,9	0,9	5,0	11,7
Октябрьский	1,0	1,0	3,0	3,0	3,0	3,0	12,2
Кетченеровский	0,5	1,0	2,5	2,5	2,5	12,6	20,6
Приютненский	0,5	0,5	1,5	1,0	1,5	0,9	5,4
Сарпинский	1,0	1,0	3,0	3,0	3,0	13,0	23,0
Целинный	2,5	2,5	5,0	5,0	5,0	10,4	29,4
Юстинский	1,0	2,1	3,0	3,0	3,0	4,0	15,6
Яшкульский	0,5	0,5	1,0	1,0	1,0	1,0	5,0
Итого	10,5	13,4	24,2	30,5	29,9	62,4	170,6
КФХ	3,5	7,2	9,5	10,2	1206	14,0	56,4
<b>Всего</b>	<b>13,7</b>	<b>20,6</b>	<b>33,7</b>	<b>40,7</b>	<b>41,9</b>	<b>76,4</b>	<b>227,0</b>

Таблица 3

**Прогноз производства кормов на период 2004–2008 годы,  
тыс. т кормовых единиц**

	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.
Сено сеяных трав	111,5	110,4	113,9	116,2	120,7
Сено естественных сенокосов	22,3	25,4	26,4	28,2	30,4
Сено лиманов	36,0	40,5	49,0	58,6	64,2
Всего сена	169,8	176,3	189,3	203,0	215,3
Сенаж	63,0	65,0	67,0	69,2	72,4
Солома	158,5	163,3	174,0	194,7	210,3
<b>Итого кормовых ед.</b>	<b>122,8</b>	<b>127,3</b>	<b>135,8</b>	<b>146,8</b>	<b>156,3</b>

Численность поголовья на начало года, тысяч голов

	Факт						Прогноз					
	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.				
<b>Овцы – всего, в том числе:</b>												
тонкорунные	402,5	400,0	406,4	417,0	427,6	438,4	454,0	468,0				
каракульские	386,9	384,0	390,0	400,0	410,0	420,0	435,0	448,0				
курдючные	14,4	14,7	15,0	15,5	16,0	16,5	17,0	17,5				
<b>Овец – всего</b>	1,2	1,3	1,4	1,5	1,6	1,9	2,4	2,5				
<b>Овцематок – всего</b>	233,0	230,0	239,0	246,0	251,0	258,0	269,0	283,0				
% в структуре стада	58,0	58,0	59,0	59,0	59,0	59,0	59,0	59,0				
<b>Численность каракульских маток</b>	10,8	10,2	10,6	11,0	11,4	12,0	12,6	13,2				
курдючных	0,7	0,6	0,7	0,8	0,9	1,0	1,2	1,5				
тонкорунных	221,5	219,2	227,7	234,2	238,7	245,0	254,2	261,3				
<b>Крупнорогатый скот – всего,</b>	61,0	58,0	59,2	61,6	63,1	65,0	67,6	70,0				
в том числе:												
мясное скотоводство	58,7	51,0	51,8	53,6	54,9	55,3	57,5	59,2				
молочное скотоводство	7,3	7,0	7,4	8,0	8,2	9,7	10,1	11,0				
<b>Численность коров – всего</b>	23,8	22,6	23,1	24,6	25,8	26,6	27,7	29,5				
в том числе:												
коров молочного направления	2,3	2,3	2,4	2,7	2,8	3,2	3,5	3,5				
мясного направления	21,5	20,3	20,7	21,9	23,0	23,4	24,2	26,0				
<b>Численность лошадей, в том числе:</b>	6,1	5,7	5,9	6,1	6,3	6,6	6,9	7,5				
конематок	1,9	1,8	1,9	2,0	2,1	2,2	2,3	2,6				
% в структуре стада	31,1	31,7	32,3	32,8	32,8	32,8	34,0	35,0				
<b>Численность свиней, в том числе:</b>	7,2	8,5	8,9	9,8	10,8	11,9	13,1	13,5				
свиноматок	2,8	2,9	3,1	3,5	3,9	4,4	5,0	5,1				
% маток в структуре стада	38,9	34,1	34,8	35,7	36,1	37,0	38,2	38,0				

Районы республики располагают огромным географическим пространством, различиями в природных, экономических и социальных условиях с одновременной концентрацией основных крупных и средних предприятий сельскохозяйственной переработки в г. Элисте.

На территории современной Калмыкии исторически сложились три природно-сельскохозяйственные зоны – Западная, Центральная и Восточная. Их границы по конфигурации в основном совпадают с природными зонами, которые характеризуются специфическими геоморфологическими, агроклиматическими условиями, накладывающими отпечаток на особенности почвенного покрова, и влияют на специализацию и уровень интенсивности земледелия, и темпы развития животноводства.

Основой при формировании агропромышленного комплекса должно стать:

– отслеживание и анализ ситуации на региональном, национальном и мировом рынках сельскохозяйственной продукции и определение на этой основе ее конкурентоспособной номенклатуры;

– переход к экологически сбалансированной структуре землепользования, обеспечивающей условия для воспроизводства плодородия почв;

– развитие перерабатывающей промышленности с ее последовательной переориентацией и удовлетворение преимущественно внутриреспубликанских потребностей на «работу» для общероссийского рынка и экспорта.

Особое внимание должно быть уделено рентабельному ведению отраслей сельского хозяйства. В первоочередном порядке принять законодательное решение по определению критериев и показателей эффективности размещения производительных сил и производственных отношений в сельскохозяйственном производстве.

---

## **Program-Target Forecasting of Regional Agroindustrial Complex Development**

**E.L. Pashnanov**

*Kalmykiya State University, Elista, Republic of Kalmykiya*

**Key words and phrases:** agroindustrial complex; regional economy; program-target forecasting.

**Abstract:** Problems of social-economic development of the republic of Kalmykia, matters of employment and increasing profits of village population are studied.

---

## **Programmzweckbestimmte Prognostizierung der Entwicklung des regionalen agroindustriellen Komplexes**

**Zusammenfassung:** Es werden die Probleme der sozialökonomischen Entwicklung der Republik Kalmykien, die Fragen der Versorgung der Beschäftigung und der Erhöhung der Einkommen der ländlichen Bevölkerung betrachtet.

---

## **Prévision programmée et ciblée du développement de l'agro-alimentaire régional**

**Résumé:** Sont envisagés les problèmes du développement social et économique de la république de la Calmique, les problèmes de la prestation de l'emploi et de l'augmentation des revenus de la population rurale.