

УДК:336.645.1:330.332

КОНЦЕПЦИЯ, ОСНОВНЫЕ СОСТАВЛЯЮЩИЕ И МЕХАНИЗМ ФОРМИРОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РЕГИОНА

В.В. Быковский

Кафедра «Менеджмент организации», ТГТУ

Представлена членом редколлегии профессором В.И. Коноваловым

Ключевые слова и фразы: концепция; инвестиции; политика; регион.

Аннотация: Рассмотрены наиболее значимые вопросы формирования инвестиционной политики на региональном уровне на примере Тамбовской области. Проанализированы основные факторы и условия, определяющие механизм управления процессами разработки и реализации эффективной инвестиционной политики.

В теории и основных концептуальных документах развития России под региональной политикой, частью которой является инвестиционная политика, понимается система целей и задач органов власти по управлению политическим, экономическим и социальным развитием регионов государства, а также механизм их реализации.

Основной составной частью такого механизма является ресурсное обеспечение, которое достигается путем формирования, использования и воспроизводства необходимого инвестиционного потенциала региона.

Основой методологии развития является концепция, содержащая комплекс стратегических и тактических задач.

В классической формулировке концепция – определенный способ понимания, трактовка каких-либо явлений, основная точка зрения, руководящая идея, ведущий замысел, конструктивный принцип различных видов деятельности.

Из приведенного определения выделяем следующие характерные особенности.

Во-первых, концепция – явление субъективное и потому формируемое с учетом факторов, определяющих основные условия ее формирования.

Во-вторых, концепция как ведущий замысел реализации различных видов деятельности должна формулироваться под влиянием основных факторов из множества возможных.

На наш взгляд, основными факторами, влияющими на формирование концепции инвестиционной деятельности региона, являются:

- концепция его социально-экономического развития и ее эволюция (причем последнее особенно важно для транзитарной экономики);
- цели и задачи функционирования региона в сочетании с целями и задачами развития общества в целом;

- ресурсная база региона, составляющая основную часть его инвестиционного потенциала;
- учет характеристик и процессов, происходящих в инфраструктуре региона;
- тенденции, темпы и последовательность экономического развития мирового экономического хозяйства;
- комплексные показатели, характеризующие внутреннюю природу и состояние региона.

Вышеуказанные соображения позволяют перейти к рассмотрению вопроса о принципах разработки концепции инвестиционной деятельности региона, ее основных составляющих, способах и технологии ее реализации.

Концептуальный принцип (или принципы) должен стать опорой, скелетом конструкции системы инвестиционной деятельности.

Разработка концептуальных документов должна опираться на методологию системного подхода, которая основана на следующих положениях:

- окружающая действительность должна изучаться в ее единстве, развитии и целостности;
- знание об окружающей действительности всегда относительно, ибо они отражают неполную информацию о совокупности тех или иных событий, явлениях, свойствах изучаемых явлений;
- в природе и обществе в производительных силах и в производственных отношениях всегда прослеживаются причинно-следственные связи, которые являются проявлением объективных законов природы и общества;
- все события, явления должны изучаться с учетом конкретных исторических условий, их социальной сущности, социальных связей и связей во времени.

При построении системы управления инвестиционной деятельностью системный подход представляет собой, как было указано нами выше, органическое единство таких принципов, как:

- принцип системности, позволяющий рассматривать инвестиционную деятельность и процессы управления ею как сложную социально-экономическую систему, а также реализовать при ее построении и дальнейшем функционировании эффект синергии;
- принцип иерархичности, дающий возможность реализации четкого разграничения полномочий между различными уровнями управления, чего до настоящего времени в России сделать не удавалось, во многом, из-за игнорирования этого принципа при построении региональных систем управления инвестициями. Тезис «берите власти сколько хотите», популярной в годы начала реформ, на практике обернулся дезинтеграцией всей системы управления инвестиционной деятельностью в России;
- принцип структурности, позволяющий учесть в процессе создания систем управления инвестиций в регионе и заложить в ее основу механизмы межрегионального взаимодействия, а также ввести в структуру этой системы все необходимые элементы;
- принцип формализации, теоретическое и практическое игнорирование которого не позволяет сформировать на необходимом уровне такую важнейшую часть региональной системы управления инвестициями, как информационное обеспечение;
- принцип интеграции, который должным образом не учитывался при проведении реформ в России. «Парад суверенитетов» дорого стоил для экономического развития России и ее регионов.

Преломления указанных аспектов системного подхода через призму инвестиционной деятельности как информационной технологии позволяет определить следующую технологию разработки концепции инвестиционной деятельности региона.

Представляя разработку концепции, путей и способов ее реализации как самостоятельную систему, необходимо, прежде всего, точно определить ее цели и основные компоненты.

Общие цели (как правило, сформулированные в общем виде) необходимо конкретизировать, провести через ряд необходимых преобразований (разукрупнение, агрегирование и т.п.), чтобы привести к формализованному виду.

Формализация целей необходима в силу того, что для достижения их могут использоваться самые различные средства, имеющие как материальную форму, так и форму определенных видов деятельности. Эти средства чрезвычайно различаются между собой по технологии использования, стоимости и структуре затрат, доступности и другим параметрам, поэтому необходим определенный метод выбора средств достижения целей. Важным в реализации системного подхода является выбор критериев достижения целей. На основе отбора конкретных средств намечаются определенные способы действий, принятие решений, причем обычно имеется множество вариантов (альтернатив) в той или иной степени удовлетворительного решения проблем. В большинстве случаев эти варианты трудно сопоставимы в плане экологическом, стоимостном, временном и т.п.

Реализация системно-элементного подхода позволяет определить круг субъектов инвестиционной деятельности.

Составной частью стратегии социально-экономического развития России является стратегия ее территориального развития. Исходя из этого концептуальные документы, определяющие основные направления развития регионов, в том числе и их инвестиционной деятельности должны быть построены с учетом этой стратегии.

Основную логическую и методологическую базу российской стратегии развития образует парадигма: экономика России – не монообъект, а многорегиональный организм, функционирующей на основе вертикальных (центр-регионы) и горизонтальных (межрегиональных) взаимодействий и входящей в систему мирохозяйственных связей.

Основные задачи развития России сформулированы в «Стратегии социально-экономического развития России на период до 2010 года». Составной частью этой стратегии является стратегия ее территориального развития. Основные задачи и принципы территориального развития изложены в разделе 5 Стратегии «Федеральная региональная социально-экономическая политика».

Регионы Российской Федерации как составляющие ее равноправные субъекты играют ключевую роль в реализации стратегии развития России, в особенности, в части социально-экономической политики. Базовые принципы этой политики с точки зрения регионального развития: единое правовое, социальное и экономическое пространство, обеспечивающее свободное движение труда, капитала, товаров и услуг; гарантированная доступность базовых общественных услуг на всей территории страны; соответствие финансовых ресурсов регионов их конституционным функциям; недопущение чрезмерной дифференциации уровня жизни между регионами. При этом необходимо обеспечить наличие общефедеральных институциональных условий, которые бы способствовали эффективному развитию региональной инициативы в реализации социально-экономической политики.

Единство базовых правил регулирования на всей территории страны является ключевым условием ускоренного экономического развития. Это означает и верховенство федеральных законов, и сопоставимость административных процедур, и независимость территориальных структур федеральных органов власти от региональных властей, и соблюдение принципа равенства всех субъектов Российской Федерации. Единое правовое пространство является естественной основой «социальной консолидации» общества.

Не менее важным для обеспечения равных условий конкуренции и межотраслевого перераспределения ресурсов в условиях высокой степени специализации регионов является свободное перемещение как товаров и услуг, так и факторов производства. На территории России не должно быть ни правовых, ни административных барьеров, затрудняющих мобильность ресурсов. Соблюдение этого конституционного требования будет служить реальной основой конкуренции между регионами, стимулирующей использование их относительных преимуществ.

Развитие социальной инфраструктуры, являющееся сферой совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, должно стать одним из главных приоритетов региональной политики. Ключевыми условиями построения и функционирования эффективной социальной сферы в регионах являются реализация минимальных стандартов в образовании и здравоохранении, обеспеченных финансовыми ресурсами, создание механизмов привлечения внебюджетного финансирования в эти сферы. Таким образом, регионы должны быть, с одной стороны, обременены ответственностью, а с другой стороны, обеспечены и необходимыми правами, и достаточными ресурсами для поддержания эффективной социальной инфраструктуры.

Права и свободы граждан гарантируются федеральным законодательством. Реализация этих прав свобод в каждом регионе – сфера совместной ответственности. Должна быть выстроена эффективная система взаимодействия федеральных, региональных и местных органов власти, направленная на защиту прав и свобод граждан во всех сферах общественной жизни.

В каждом регионе должна быть обеспечена базовая инфраструктура жизнедеятельности, прежде всего, системы транспорта и связи, жилищно-коммунальных услуг. Инвестиции в эти сферы с привлечением, прежде всего, частных источников финансирования при необходимой поддержке из бюджетов всех уровней являются приоритетными для государства. Региональные и местные органы власти должны целенаправленно решать эту задачу, отказываясь от неэффективного субсидирования, реализуя принципы адресного бюджетного финансирования с одновременной переориентацией на инвестиционную составляющую, позволяющую снизить зависимость от централизованных систем.

Развитие системы межбюджетных отношений должно обеспечивать реализацию базовых элементов социально-экономической политики на уровне регионов на основе эффективного выполнения общественных функций всеми уровнями власти, прозрачного и ответственного управления бюджетными ресурсами, выравнивания бюджетной обеспеченности. Система межбюджетных отношений, которую необходимо выстроить в ближайшие годы, должна базироваться на следующих принципах:

- четкое законодательное разграничение расходных и налоговых полномочий между уровнями государственной власти;
- достаточная степень автономности субфедеральных органов власти в проведении финансово-экономической политики в пределах своих территорий и полномочий;
- наличие эффективных полномочий субфедеральных органов власти по обеспечению единого экономического и правового пространства, поддержанию мобильности факторов производства;
- жесткие бюджетные ограничения;
- стабильность и прозрачность основных правил бюджетных взаимоотношений, включая критерии и процедуры предоставления финансовой помощи.

Сближение уровней жизни в регионах, устранение излишней дифференциации в экономических условиях и стандартах потребления не может быть осуществлено исключительно в рамках развития межбюджетных отношений. Необходимо

создание институциональных механизмов сдерживания роста межрегиональных различий. Возрастает роль хорошо сфокусированных федеральных целевых программ, учитывающих весь спектр целей региональной политики, включая стратегические интересы Российской Федерации. Комплексное развитие отсталых регионов с использованием программно-целевых подходов является приоритетом федеральной региональной политики. Кроме того, должна оказываться нефинансовая поддержка реализации региональных целевых программ в других регионах, направленных на устранение узких мест и максимальное использование имеющихся конкурентных преимуществ. При этом, широкий спектр проблем может быть решен только совместными и согласованными усилиями федеральных, региональных и местных органов власти, институтов гражданского общества и бизнеса – обеспечение экологической и энергетической безопасности, модернизация и реструктуризация предприятий, развитие производственной инфраструктуры.

Реализация указанных задач предполагает наличие соответствующей инвестиционной политики.

В последнее время все чаще появляются работы, посвященные различным аспектам формирования и реализации инвестиционной политики регионами России. В этих работах содержатся предложения в различных концептуальном подходах к формированию инвестиционной политики.

Так, в работе [1] авторы указывают на то, что «мировая практика государственного регулирования показывает, что самое разумное – формировать целевую функцию на основе предпочтений, то есть, выделения задач первостепенной важности». Однако, в этом случае возникает целый ряд проблем организационно-экономического плана и, прежде всего, проблема сочетания целей и ресурсов для их реализации. В этой же работе приводятся исследования по этому вопросу. «Нидерландский экономист, лауреат Нобелевской премии по экономике Я. Тинберген, разрабатывая основы современной теории экономической политики, считал, что число целей никогда не должно превышать запаса имеющихся в распоряжении государства инструментов этой политики. Это так называемое «неравенство Я. Тинбергена».

Вызывает интерес эволюция структуры целевых функций развития в различные периоды. В 1950–1960 гг. – это 8 элементов, в 1970-е годы – 4 элемента, в настоящее время – это два элемента. Анализ конкретных составляющих показывает, что их состав характерен далеко не для всех стран и более приемлем для стран с хорошо развитой рыночной экономикой. Страны, имеющие транзитарные (переходные) экономики оказываются перед иными проблемами. И главное из них жесточайшие ресурсные ограничения.

Их стратегия – это часто стратегия выживания. Главная и основная задача для них состояние и динамика их инвестиционного потенциала.

Особенностью развития России и ее регионов является то, что большинство из них оказалось в патовой ситуации: для развития регионов необходима активная инвестиционная деятельность и, соответственно, значительный и растущий инвестиционный потенциал, а с другой – для формирования этого потенциала необходимо постоянное и быстрое экономическое развитие.

В некоторых работах вводится понятие минимального порога инвестиций. Так, в работе [2] В.С. Бард приводит следующее соображение: «в процессе нашего исследования мы вывели понятие минимального инвестиционного порога по уровню реального накопления в ВВП, при переходе за который страна вступает на путь, ведущий к экономической деградации. Этот порог не следует смешивать с еще более низким порогом, а именно с минимальной долей накопления в ВВП, после которой процесс деградации экономики страны приобретает необратимый характер».

Сказанное в полной мере относится не только к стране в целом, но и к ее регионам.

Основой экономического развития являются реальные инвестиции. Реальные инвестиции связаны с пропорцией деления национального дохода на фонд накопления и фонд потребления. Фонд накопления как по своей стоимости (в качестве денежного и финансового ресурса, так и по своей потребительной стоимости (в качестве соответствующих реальных инвестиционных ресурсов) служит источником инвестиций. Инвестиции, осуществляемые за счет фонда накопления, представляют собой чистые инвестиции.

Амортизационный фонд – другой источник инвестиций. По стоимости он уступает финансовым ресурсом (целевым фондом денежных средств), а по потребительной стоимости ему соответствует часть реального совокупного общественного продукта, соотношенная с перенесенной стоимостью основных производственных фондов (реального основного капитала) в составе стоимости совокупного общественного продукта.

Суммарные инвестиции за счет национального дохода и амортизационного фонда образуют валовые инвестиции.

В результате научно-технического прогресса реальный основной капитал относительно дешевеет, поэтому для простого воспроизводства реального основного капитала (основных производственных фондов) достаточно потратить лишь часть амортизационного фонда, в то время как другая его часть используется на расширение (точнее – на качественное и количественное развитие) воспроизводства, т.е. на накопление. Даже если растет его стоимость в абсолютной величине, то относительно его производительности новые производственные мощности дешевеют, а если этого не происходит, то либо научно-технический прогресс отсутствует либо инфляционный рост цен скрывает подлинное соотношение стоимостей старого и нового реального основного капитала, что нейтрализуется полной индексацией амортизационного фонда на инфляцию.

Возмещающим износ инвестициям соответствует фонд возмещения реального основного капитала (основных производственных фондов). Чистым инвестициям соответствует фонд накопления реального основного капитала (основных производственных фондов).

Следует заметить, что соотношение фонда потребления и фонда накопления не постоянно и может меняться в зависимости от внешних условий функционирования региона и основных характеристик его внутреннего состояния.

По мнению автора, основой концепции развития таких регионов и их инвестиционной политики может быть использование «инвестиционной спирали».

В основу этого предложения положено указанное выше непостоянство соотношения накопления и возмещения. В теории денег существует хорошо известный коэффициент накопления, используемый в одном из вариантов количественной теории денег. Аналогичный коэффициент можно использовать и в инвестиционных процессах, введя понятие «коэффициента инвестиционного накопления» как соотношения чистых и валовых инвестиций. Второе соображение, положенное в основу этого предложения, высказывается в ряде работ как предложение о поочередном вводе инвестиционных объектов до окончания полного инвестиционного цикла. В этом случае часть прибыли, полученной от эксплуатации введенных объектов, может быть возвращена в инвестиционный процесс и должна ускорить последний. Это и является основой политики, которая может быть названа инвестиционной спиралью.

Рассмотренные выше документы позволяют сформулировать и описать основные подходы к разработке «концепции инвестиционной деятельности Тамбовской области на период 2000–2005 гг.».

Такая работа Тамбовской области в настоящее время активно ведется. Комплекс документов, необходимых для ее разработки должен, по нашему мнению, включать в себя:

- законодательные акты Тамбовской области по регулированию инвестиционной деятельности;
- областную целевую инвестиционную программу (разрабатывается ежегодно);
- перечень приоритетных инвестиционных проектов Тамбовской области (приложение);
- соглашение о реализации инвестиционных проектов на территории Тамбовской области (приложение).

Разрабатываемая в области Концепция состоит из следующих основных разделов:

- анализ состояния инвестиционной сферы;
- цель, задачи и основные принципы инвестиционной деятельности;
- формирование инвестиционного имиджа области в России и за ее пределами;
- мониторинг инвестиционной деятельности;
- обеспечения участия области в федеральных целевых программах;
- мобилизацию инвестиционных ресурсов и обеспечение их эффективного использования;
- привлечение внешних инвестиций;
- совершенствование областных законодательных актов;
- развитие инвестиционной инфраструктуры области;
- координация и управление инвестиционными процессами;
- научно-техническую и инновационную политику.

Список литературы

1. Государственное регулирование рыночной экономики / Под ред. И.И. Столярова. – М.: Дело, 2001.
2. Бард В.С. Финансово-инвестиционный комплекс: теория и практика в условиях реформирования российской экономики. – М.: Финансы и статистика, 1998.

Concept, Basic Elements and Mechanism of Forming Investment Policy of the Region

V.V. Bykovsky

Department "Company Management", TSTU

Key words and phrases: concept; investments; policy; region.

Abstract: On the example of Tambov region the most important matters of forming investment policy of the region are considered. Main factors and conditions governing the mechanism of control over development and implementation of investment policy are analyzed.

Konzeption, Hauptkomponenten und Mechanismus der Formierung der Investitionspolitik des Regionales

Zusammenfassung: Es sind die am meisten bedeuteten Fragen der Formierung der Investitionspolitik auf dem regionalen Niveau auf dem Beispiel des Gebietes Tambov untersucht. Es sind die Hauptfaktoren und die Bedingungen, die den Mechanismus der Steuerung von den Prozeßen der Erarbeitung und der Realisation der wirksamen Investitionspolitik bestimmen, analysiert.

Conception, composants essentiels et mécanisme de la formation de l'activité d'investissements de la région

Résumé: Sont envisagés les problèmes les plus importants de la formation de la politique d'investissements au niveau régional à l'exemple de la région de Tambov. Sont analysés les facteurs et conditions essentiels déterminant le mécanisme de la gestion des processus de l'élaboration et de la réalisation de la politique efficace d'investissements.
